Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recurrente: C. Sinar Corzo Esquínica.
Folio de la Solicitud: sin número.
 Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

1

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas, acuerdo de 14 de febrero del dos mil catorce.

Visto el expediente relativó al recurso de revisión 142-B/2013, interpuesto por el recurrente citado al rubro, se procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I.- Con fecha veintiséis de agosto de dos mil trece, el recurrente presentó por escrito solicitud de acceso a la información, ante el Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas, requiriendo lo siguiente:

Lic. Noé López Duque de estampa
Presidente Municipal de Arriaga, Chiapas

Con fundamento en los artículos 8 y 113 constitucional, y su atento ofrecimiento notarial del día 24 de agosto de 2013, se hace lo siguiente:

1. Copia del proyecto del mismo denominado "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
2. Copia del contrato de construcción de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
3. Copia de catálogo de competencia de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
4. Copia de la boceto oficial de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
5. Copia de la garantía de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
6. Copia del Acta del convenio de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
7. Fecha de anticipación de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
8. Copia del acta de los ciudadanos que tomaron parte del anticipo de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
9. Copia de los documentos fiscales por el trabajo de la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
10. Copia de todos los documentos presentados por los ciudadanos habientes del barrio "Las Almendras".
11. Copia de los documentos relativos a la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
12. Copia de los documentos relativos a la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".
13. Copia de los documentos relativos a la obra "Rehabilitación y Adquisición de un Plan de drenaje Sanitario en el Barrio Las Almendras".

Sin más por el momento y agradeciendo su atención solo me resta señalar con enfasis para recibir la respuesta y notificaciones este firmado en Primera calle sur los 36.
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recurrente: C. Sinar Corzo Esquínca
Folio de la Solicitud: sin número
Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

II.- El Secretario Municipal de aquel Ayuntamiento, con fecha veintiséis de agosto del dos mil trece, notificó al recurrente la respuesta a la solicitud; manifestando que:
III. Inconforme con la respuesta otorgada por el Sufragio Obligado el solicitante interpuso en tiempo y forma el recurso de revisión con fecha dos de septiembre del dos mil trece manifestando que:
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recurrente: C. Sinar Corzo Esquínca
Folio de la Solicitud: sin número
Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

ARRIAGA, CHIAPAS 02 DE SEPTIEMBRE DE 2013.

Haciendo uso del derecho que me dota el artículo 2 de la Constitución Federal, solicito se remita la información que se detalla a continuación.

La información que se presenta en la presente Ley es de interés público e interés social y tiene por objeto garantizar plenamente la transparencia del servicio público y el derecho fundamental de toda persona al acceso a la información pública y a la protección de sus datos personales, en el Estado de Chiapas.

Toda la información que se refiere a esta ley es pública y solo esta sujeta a las reservas temporales que por razones de interés público establece la misma. Los solicitantes tendrán acceso a dicha información en los términos y condiciones que la presente Ley establece.

La información de carácter personal es ininteligible, intrusible y personal, y apercibe ser considerada como confidencial y sin excepción alguna será considerada de acceso restringido, por lo que ninguna autoridad podrá desconsiderarla, manipularla o hacerla públic, sin que medie consentimiento expreso del titular.

Los accionistas públicos de los sujetos obligados, serán informados de la publicación de la información reservada a tiempo y forma.

Los obligados de cada sujeto obligado deberán adoptar las medidas necesarias para asegurar la protección, custodia, resguardo y conservación de los expedientes clasificados como reservados y constrictivos.
Artículo 2.- Están obligados a cumplimiento de esta Ley los servidores públicos de los poderes Legislative, Ejecutivo, Judicial del Estado, de las municipalidades, y de las corporaciones estatales.

Artículo 81 (primer párrafo).- Los solicitantes que se consideren afectados por los actos y resoluciones ejecutadas por las Unidades de Enlace, por negar, frustrar o anular el acceso a la información pública, podrán promover el recurso de revisión ante la Unidad de Acceso a la Información Pública por escrito a través de los medios electrónicos que pospuse a diputación los sujetos obligados.

Solicitando que en caso de cumplimiento el segundo párrafo de la cláusula cuarta que indica que:

Artículo 81 (segundo párrafo).-

Para llevar a cabo la sustanciación del recurso a que se refiere el presente capítulo, el Instituto deberá observar lo establecido en el Libro Primero, Título Sétimo, de la Ley de Procedimientos Administrativos para el Estado de Chiapas.

Se remite al Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas el recurso que se interponga para que dicha institución en ejercicio de sus atribuciones, en virtud de que el artículo 64 fracción XIV, que establece Artículo 64., el Instituto de Revisión de la Información Pública, se remite al Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas el recurso que se interponga para que dicha institución en ejercicio de sus atribuciones, en virtud de que el artículo 64 fracción XIV, que establece Artículo 64., el Instituto de Revisión de la Información Pública, se remite al Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas.

Artículo 5.- Para ejercer el derecho de acceso a la información pública, no es necesario acreditar directas y definitivas, o las razones que motivan el pedido, sino en el caso del derecho a la Protección de Datos Personales y demás disposiciones contenidas en la presente ley.
IV.- Mediante providencia de fecha dos de diciembre de dos mil trece se ordenó remitir al sujeto obligado el informe correspondiente a lo que no se hubiera cumplido a través del oficio SM025/2014, al cual se remitió el informe de revisión y se ordenó tomar el mismo por la Presidencia de la Conferencia General Lic. Ana Elisa López Colombo, a quien se le correspondió formular el proyecto de resolución presentado por el sujeto obligado, el cual fue remitido a la Presidencia de la Conferencia General Lic. Ana Elisa López Colombo.
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recepta: C. Sinar Corzo Esquinca.
Folio de la Solicitud: sin número.
Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

Lic. Gerardo Aguilar Yañez
Secretario General de Acuerdos y del Pleno.

En respuesta a su oficio con número de expediente 142-B/2013 en el que, por su personalidad representada por esta Secretaría Municipal, se solicita el informe oficial del Consistorio, el cual tendrá como objeto la información de la acción ejecutada por el Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas, en la que solicita el informe público de la contabilidad de dicha entidad en el ejercicio del año 2013.

Al efecto y visto el contenido de su escrito de cuenta, me permite proceder a lo requerido, toda vez que de conformidad con el artículo 25 inciso III de la Ley que garantiza la Transparencia y la Participación Ciudadana, se requiere mantener en reserva hasta la finalización del mismo. Así mismo, este documento se encuentra en la plataforma del Portal Único de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Chiapas, http://www.hichapas.gob.mx/transparente, conforme la obra fue asignada por el Comité de Obras Públicas del Poder Ejecutivo del Estado, y es una obra ejecutada por Gobierno del Estado a través de la Secretaría de Infraestructura.

Impulsando
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recurrente: C. Sinar Corzo Esquinca
Folio de la Solicitud: sin número
 Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

Y que de acuerdo con fundamento en los artículos 93 y 94 de la Ley que Garantiza la Transparencia y el Derecho a la Información Pública para el Estado de Chiapas, que refiere a los costos de reproducción y gastos de envío, tendrá que recibir el Comité correspondiente.

Aceptamos

Líc. Mauro E. Penagos Medina
Secretario Municipal

CONSIDERANDO

PRIMERO.- Que el Pleno de este Instituto de Acceso a la Información Pública del Estado de Chiapas, es competente para conocer y resolver el presente recurso de revisión, en términos de los numerales 6 fracción IV de la Constitución General de la República; 60, 61 párrafos primero y quinto, y 64 fracción I, II, III y XI de la Ley que Garantiza la Transparencia y el Derecho a la Información Pública para el Estado de Chiapas.
SEGUNDO.- En cumplimiento a las disposiciones relativas a la sustanciación del recurso de revisión, la Secretaría Municipal de Arriaga Chiapas, rindió previo requerimiento en tiempo y forma el informe correspondiente, mismo que ha sido insertado en el cuerpo de la presente resolución, además con antelación a la emisión del informe supracitado, el sujeto obligado había remitido copia certificadas de las constancias identificadas en la presente resolución.

TERCERO.- El recurso de revisión que se resuelve, fue interpuesto en tiempo y forma, pues el mismo se hizo valer el dos de septiembre de dos mil trece, además se encuentra plenamente acreditada la procedencia del mismo en atención de que se satisfacen plenamente los requisitos legales así como los presupuestos procesales.

CUARTO.- De las constancias que integran el expediente de mérito se advierte que el solicitante ejerció su derecho de acceso a la información pública mediante escrito antes reseñado, quien previos tramites de ley, emitió la información ya insertada en el cuerpo de la presente resolución, misma que no satisface el interés del solicitante de información gubernamental lo cual provocó que impugnará dicha respuesta, a través del recurso que nos ocupa.

QUINTO.- Del análisis de la solicitud de información, de la respuesta que obtuvo el aquí inconforme y de los argumentos que hizo valer se puede afirmar que el motivo de disentimiento resulta ser fundado, en atención a las razones que se exponen a continuación:

En la respuesta combatida el sujeto obligado considera que "la información que se le requirió es información reservada invocando las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X de la ley de la materia, argumentando a su favor que los datos requeridos corresponden a documentos que por el estado que guarda dicho trámite administrativo se requiere mantener en reserva hasta la finalización del mismo, y que forman parte de un proceso deliberatorio previo a la forma (sic) de una decisión administrativa, y además expone que "...esta obra en particular se encuentra disponible en el Portal Único de Transparencia del Poder Ejecutivo del Estado de Chiapas,"
http://www.chiapas.gob.mx/transparencia/inicio conforme la obra asignada por el Comité de Obra Pública del Poder Ejecutivo del Estado, y es una Obra ejecutada por el Gobierno del Estado a través de la Secretaría de Infraestructura", dicha respuesta es desafortunada en atención de que si bien es cierto el numeral 28 de la ley de la materia contiene los supuestos para clasificar a la información pública con el carácter de información reservada, no menos cierto es que la ley de la materia establece la instancia interna en los sujetos obligados facultadas para validar dicho procedimiento, que los sujetos obligados deben acatar para llevar a cabo la clasificación de información en los términos que a continuación se exponen:

**Artículo 26.** En cada sujeto obligado, inclusive en los órganos autónomos previstos en la Constitución Política del Estado de Chiapas y en las leyes estatales, cuya autonomía solo sea de gestión, **se integrarán los comités** que se consideren necesarios, mismos que tendrán las funciones siguientes:

I. Coordinar y supervisar las acciones de las unidades administrativas tendientes a proporcionar la información prevista en esta Ley;
II. Instituir los procedimientos para asegurar la mayor eficiencia en la gestión de las solicitudes de acceso a la información;
III. **Confirmar, modificar o revocar** la clasificación de la información hecha por los titulares de las unidades administrativas; y,
IV. Establecer y supervisar la aplicación de los criterios específicos para las unidades administrativas en materia de clasificación y conservación de los documentos Administrativos, así como, la organización de archivos.

**Artículo 29.** El acuerdo que clasifique información como reservada deberá estar debidamente fundado y motivado, en la que se **establecerán los elementos objetivos que permitan identificar un daño presente, probable y específico, al interés público protegido.**

**Artículo 30.** El acuerdo de clasificación deberá indicar la fuente de la información, la causa debidamente justificada por la que se clasifica, las partes de los documentos que se reservan, el plazo de reserva y la designación de la autoridad responsable de su conservación.
La reserva podrá ser parcial y las partes del documento que no estén expresamente reservadas se considerarán de acceso público.
No podrá invocarse el carácter de reservado, cuando se trate de investigación de violaciones graves de derechos fundamentales o delitos de lesa humanidad.

De los artículos transcritos se acredita de manera fehaciente que la clasificación de información pública como reservada es una actividad exclusiva del comité de información, pues es dicho órgano colegiado interno
del sujeto obligado el facultado de manera expresa por la ley de la materia para **confirmar, modificar o revocar** la clasificación de la información propuesta por los titulares de las unidades administrativas, de lo que se advierte que el Secretario Municipal de Arriaga, Chiapas carece de la atribución legal para clasificar la información pública que obre en los archivos de ese Sujeto Obligado, ya que dicho servidor público únicamente tiene la facultad de proponer al comité de información la clasificación correspondiente, esto último de conformidad con el numeral 25 bis fracción VII que a la letra dice:

**Artículo 25-Bis.** Las Unidades de Enlace se establecerán al interior de los sujetos obligados, en sus oficinas, departamentos, órganos administrativos o como legalmente se denominen y que consideren conveniente instituirlo de acuerdo a su reglamento o acuerdo general. Los titulares de dichas oficinas, departamentos, órganos administrativos o como legalmente se denominen, se designarán entre los servidores públicos que tengan adscritos y será el responsable de dicha unidad de enlace, mismas que tendrán las siguientes atribuciones.

**VII. Coadyuvar en la elaboración de propuesta de clasificación** de los documentos públicos, reservados o confidenciales con base en los criterios establecidos por el Instituto y su Comité y remitirlos para su revisión y aprobación de éste último.

En consecuencia de lo previsto en el artículo en cita, la facultad que la ley le concede al Secretario Municipal de Arriaga Chiapas, actuando en su carácter de responsable de la Unidad de Enlace de dicha área administrativa es la de proponer y coadyuvar al Comité de Información en la clasificación de la información pública, por lo que en el caso que nos ocupa es evidente que la respuesta que se propuso al recurso no satisface el principio de legalidad entendiéndose por tal "la facultad de los servidores públicos de realizar o hacer lo que la normatividad aplicable les faculta de manera expresa", y en el presente recurso de revisión es evidente que el Secretario Municipal de Arriaga Chiapas, carece de atribución legal para clasificar información pública. Aunado a lo anterior, el acuerdo de clasificación debe estar debidamente fundado y motivado, y la respuesta emitida aún y cuando invoca diversas fracciones del artículo 28 de la ley de la materia no cumple con el principio de motivación entendiéndose por tal la obligación de señalar con precisión las circunstancias especiales, razones, particulares o causas inmediatas que se haya tenido en consideración para la emisión del acto, siendo necesario además, que exista relación entre los motivos alegados y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configure la hipótesis
Sujeto Obligado: Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recurrente: C. Sinor Corzo Esquínca
Folio de la Solicitud: sin número
 Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

La normativa, circunstancia que se reitera, no se cumple en la respuesta otorgada al recurrente. Orientada lo aquí expuesto la siguiente Jurisprudencia:

FUNDAMENTACION Y MOTIVACION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS. De acuerdo con el artículo 16 constitucional, todo acto de autoridad debe estar suficientemente fundado y motivado, entendiéndose por lo primero que ha de expresarse con precisión el precepto legal aplicable al caso y por lo segundo, que también deben señalarse con precisión las circunstancias especiales, razones particulares o causas inmediatas que se hayan tenido en consideración para la emisión del acto, siendo necesario además, que exista adecuación entre los motivos alegados y las normas aplicables, es decir, que en el caso concreto se configure la hipótesis normativa. Esto es, que cuando el precepto en comento previene que nadie puede ser molestado en su persona, propiedades o derechos sino en virtud de mandamiento escrito de autoridad competente que funde y motive la causa legal del procedimiento, está exigido a todas las autoridades que apeguen sus actos a la ley, expresando de que ley se trata y los preceptos de ella que sirvan de apoyo al mandamiento relativo. En materia administrativa, específicamente, para poder considerar un acto autoritario como correctamente fundado, es necesario que en él se citen: a) Los cuerpos legales y preceptos que se estén aplicando al caso concreto, es decir, los supuestos normativos en que se encuadra la conducta del gobernado para que esté obligado al pago, que serán señalados con toda exactitud, precisándose los incisos, subincisos, fracciones y preceptos aplicables, y b) Los cuerpos legales, y preceptos que otorgan competencia o facultades a las autoridades para emitir el acto en agravio del gobernado.

SEGUNDO TRIBUNAL COLEGIADO DEL SEXTO CIRCUITO.


Por lo que bajo ese orden de ideas, lo procedente es revocar la respuesta emitida por el sujeto obligado, y en virtud de que en la petición de información se formularon diez requerimientos de los cuales en nueve de ellos, (puntos 1, 2, 3, 4, 5, 6, 8, 9, y 10), el solicitante requirió la información en copias, dicho sujeto obligado deberá informar al solicitante en un plazo no mayor a diez días hábiles a partir de que sea legalmente notificado de la presente resolución, el monto que deberá erogar y el lugar en que debe realizar dicho pago por los derechos correspondientes, y una vez realizado dicho pago el Ayuntamiento de Arriaga podrá reproducir la información correspondiente en un plazo no mayor a cinco días hábiles contados a partir de que el solicitante acredite haber realizado dicha contribución lo anterior, en los términos que señala los artículos 93 y 94 segundo párrafo de la ley de la materia que ordenan.

**Artículo 93.** La reproducción de copias simples o elementos técnicos, debe tener un costo directamente relacionado con el material empleado, cuyo pago se hará ante las oficinas de recaudación de ingresos autorizadas para el cobro, sin que lo anterior implique lucro a favor de la autoridad generadora de la información.

Los costos por obtener la información no podrán ser superiores al costo de los materiales utilizados en la reproducción de la misma y al costo del envío.

**Artículo 94.** En caso de que se solicite la expedición de las copias simples o certificadas de la información, una vez notificado el costo de la reproducción, el solicitante contará con el plazo de diez días hábiles, para que exhiba el comprobante de pago respectivo. El sujeto obligado tendrá el plazo de cinco días hábiles para hacer entrega de las copias solicitadas a partir de la exhibición a que se refiere el presente artículo.

En caso de que el solicitante no atienda al requerimiento en el plazo establecido, la solicitud se tendrá por no presentada.

En caso de que el recurrente no realice el pago que le indique el sujeto obligado en el plazo antes señalado éste podrá dejar de proporcionar dicha información.
Y, en relación a la información que el recurrente identificó con el número siete en su petición de información, el sujeto obligado deberá responder la misma en un plazo no mayor a diez días hábiles contados a partir de que sea debidamente notificado de la presente resolución.

En consecuencia, resulta procedente con fundamento en la fracción III del artículo 95 de la Ley de Procedimientos Administrativos del Estado de Chiapas, revocar totalmente la respuesta brindada al solicitante para los efectos de que el sujeto obligado H. Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas, entregue al solicitante la información que éste requirió a través del ejercicio de su derecho fundamental de acceso a la información pública incluyendo todos y cada uno de los requerimientos en la forma en que obre en sus archivos y haga entrega de la misma al solicitante “SINAR CORZO ESQUINCA” concediéndole al sujeto obligado el término de diez días hábiles para efectos de dar cumplimiento a lo aquí resuelto, término que iniciará a partir del día hábil siguiente en que sea debidamente notificado, plazo de cumplimiento de esta resolución que podrá ampliarse por diez días hábiles más, en caso de que existan circunstancias que dificulten el cumplimiento a lo aquí resuelto, esto último previa petición motivada y fundada del sujeto obligado y en concordancia con el numeral 91 de la Ley que Garantiza la Transparencia y el Derecho a la Información Pública para el Estado de Chiapas, precisándose que en caso de no dar cumplimiento a lo aquí ordenado, se dará vista al órgano de control interno denunciando el incumplimiento a la presente resolución. Asimismo se le dice al sujeto obligado que la información que en vía de cumplimiento a la presente resolución entregue al recurrente la deberá remitir a este órgano garante para contar con las constancias que permitan determinar el cumplimiento en tiempo y forma a la presente resolución; lo anterior dentro del mismo plazo señalado en el párrafo anterior.

En cumplimiento a lo establecido en el artículo 92 de la Ley que Garantiza la Transparencia y el Derecho a la Información Pública para el Estado de Chiapas, hágase del conocimiento de la revisión “SINAR CORZO ESQUINCA”, que cuenta con el término de 30 días hábiles contados a partir del día hábil siguiente en que sea notificado vía electrónica para interponer Juicio Contencioso Administrativo ante la Sala Colegiada de Primera Instancia del Tribunal de Justicia Electoral y Administrativa del Poder
Sujeto Obligado Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas.
Recurrente: C. Sinar Corzo Esquinca.
Folio de la Solicitud: sin número.
Expediente: 142-B/2013
Consejera Ponente: Lic. Ana Elisa López Coello

Judicial del Estado, para el caso de que exista inconformidad de su parte en contra de la presente resolución.

Por los argumentos expuestos y fundados de conformidad con lo que establecen los artículos, 64 fracción XI de la Ley que Garantiza la Transparencia y el Derecho a la Información Pública para el Estado de Chiapas y 95 fracción III de la Ley de Procedimientos Administrativos para el Estado de Chiapas, este Órgano Colegiado, debiendo resolver:

RESUELVE

PRIMERO. Se ha tramitado el recurso de revisión interpuesto por el solicitante de información “SINAR CORZO ESQUINCA”, en contra de la respuesta de fecha veintisiete de agosto de dos mil trece, emitida por parte del sujeto obligado H. Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas, en relación con la solicitud de acceso a la información pública de veintisésis de agosto de dos mil trece, formulada por el aquí revisionista.

SEGUNDO. Se revoca totalmente la respuesta de fecha veintisiete de agosto de dos mil trece notificada al solicitante el veintiocho de agosto de ese mismo mes y año, emitida por el H. Ayuntamiento de Arriaga, Chiapas, por las razones expuestas en el considerando quinto de esta resolución.

TERCERO. Hágase del conocimiento del revisionista “SINAR CORZO ESQUINCA”, que en caso de que exista inconformidad en contra de la presente resolución, cuenta con el término de 30 días hábiles para interponer Juicio Contencioso Administrativo ante la Sala Colegiada de Primera Instancia del Tribunal de Justicia Electoral y Administrativa del Poder Judicial del Estado.

CUARTO. Notifíquese por los medios establecidos en ley y previa satisfacción de los trámites correspondientes, archívese en su oportunidad el presente expediente como totalmente concluido.
